

鼓政〔2023〕18号

鼓楼区人民政府
关于印发《鼓楼区“十四五”教育体育
发展规划》的通知

各办事处、区直各单位：

现将《鼓楼区“十四五”教育体育发展规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

鼓楼区人民政府

2023年9月17日

鼓楼区“十四五”教育体育发展规划

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、二十大精神，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育优质均衡发展，全面落实全国、全省、全市教育大会和河南省基础教育工作会议精神，加强党对教育工作的全面领导，牢牢把握社会主义办学方向。立足基本情况，遵循教育规律，夯实政府主体责任，健全政策保障体系，全面深化教育体育改革，着力提高质量、优化结构、促进公平，建设教育强国、办好人民满意的教育。为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定坚实基础，为打造现代化教育体育强区提供有力支撑。

一、铸魂育人，确保教育始终成为坚持党领导的坚强阵地

（一）学习宣传阐释党的创新理论

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述。学习宣传贯彻党的二十大精神，开展学习、宣传党的二十大专项行动，汇聚形成教育系统广大干部师生学习、宣传党的二十大浓厚氛围。巩固拓展教育系统党史学习教育成果，推动建立常态化长效化制度机制，深入推进党的历史和创新理论进教材、进课堂、进头脑。

（二）始终把政治建设摆在首位

把习近平总书记重要指示批示作为政治要件，作为党组会“第一议题”，党组加强统筹协调，推进重大决策部署落地。健全中小学校党组织领导的校长负责制，加强党对中小学校的全面领导。

（三）维护教育系统安全稳定

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，深化巩固校园安全专项整顿成效。优化教育舆情监测、研判、报告、处置等流程机制。从严从紧科学做好教育系统应急预案和反应机制，确保师生生命健康。

（四）深入实施“十四五”教育体育发展规划

召开部署“十四五”教育体育发展规划工作会议，推动规划落实到我区教育各领域、各学校、各层面。制定实施分工方案，强化年度工作计划和规划有效衔接。聚焦关键领域薄弱环节，深入实施教育强区推进工程，发挥财政预算内投资导向作用，改善各级各类学校办学条件。重视教育科学研究，加强战略思考和系统谋划，开展教育科研。

（五）落实教育优先发展战略地位

保证财政教育支出，加快支出进度，确保“两个只增不减”。加强义务教育教师工资收入保障，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。坚持优化增效、补短扬长，新增教育投入更多用于薄弱环节，新增教育支出更

多用于提高教师待遇。完善普惠性学前教育经费保障机制，推动、提高并落实公办园生均财政拨款标准或生均公用经费标准、普惠性民办园生均补助标准，提高幼儿园教师工资收入水平。指导适时调整非义务教育阶段学费（保教费）标准。加强精准资助，推进资助育人，全面落实各项学生资助政策。

严格落实政府教育投入主体责任，确保公共财政预算内教育经费增长高于财政经常性收入增长，确保在校学生平均教育费用逐步增长，确保教师工资和学生平均公用经费逐步增长。进一步规范经费管理，提高经费使用效益。规范学校财务管理，加强项目资金管理。建立健全教育系统内部审计制度，完善监督机制，预防和查处违规违法行为，确保经费安全。

（六）建设高素质专业化干部队伍

强化教育培训和实践锻炼，提高教师政治能力和专业素养。加大统筹力度，积极推进教师轮岗交流，优化教师成长路径。做实做细管理监督，完善考核评价机制，强化关心关爱，激励教师担当作为。

二、“五育”引领，促进学生全面健康成长

（七）深入推进“双减”

继续把“双减”工作摆在突出位置、重中之重，巩固成果、健全机制、扫除盲点、提升水平、维护稳定、强化督导。完善部门协调机制，推动健全工作机制。加强党的全面领导，指导培训机构全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。着力

巩固学科类培训机构压减成果，在法定节假日、休息日、寒暑假开展常态化巡查。加大对隐形变异培训查处力度，开展专项治理。推动校外教育培训监管立法，加强执法力量，提升执法能力，抓好执法巡查。针对一些监管盲点，开展系统调研，规范管理。对非学科类培训机构，区分体育、文化艺术、科技等类别，明确主管部门，体现公益属性，实现常态化监管，防止出现新的增长。组建校外培训社会监督员队伍，拓宽社会监督渠道，形成全社会参与监管并广泛支持校外培训治理的良好氛围。进一步提高学校作业设计水平、课后服务水平和课堂教学水平，健全课后服务经费保障机制，拓宽课后服务资源渠道，开展课后服务精品课程资源推介。利用“双减”工作监测平台，持续跟踪监测相关指标数据。

（八）全面推动学校思政课建设

推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，发挥思政课铸魂育人主渠道作用。实施思政课教师能力提升攻坚计划，“一校一策”推动配齐建强思政课教师队伍，建立健全思政课教师“手拉手”帮扶机制。举办学校思政课教师教学能力比赛和班主任基本功比赛，提高中小学德育队伍专业能力。

（九）加强和改进学校思想政治工作

全面实施时代新人培育工程。以新时代爱国主义精神为引领，把红色文化引进校园、走进课堂，把“课程思政”贯穿始终，加强校园红色文化建设和革命传统教育。积极发挥少先队育人

作用，大力开展各类弘扬红色文化活动，以行动引领思想。持续推动少先队辅导员配备需求，加强少先队辅导员素质能力提升精准赋能平台建设。开展“强国有我”“学习新思想做好接班人”“开学第一课”“红色讲解员”等主题教育活动，加强校园文化建设。发挥“五老”优势，继续开展“新时代好少年”主题教育读书活动、“全民阅读”活动。

（十）促进学生身心健康全面发展

践行健康第一理念，实施学校体育和体教融合改革发展行动计划，举办区长杯青少年足球联赛，筹备鼓楼区学校春季运动会。加强足球场地建设，补充专兼职足球教师，完善学校体育教学管理、课余训练、竞赛运动、安全防范等方面的工作，全方位推进学校体育工作高质量发展。启动实施鼓楼青少年健康教育行动计划，继续推进健康鼓楼中小学健康促进专项行动。强化学生体质健康促进工作，实现儿童青少年总体近视率下降0.5到1个百分点。完善中、小、幼相衔接的美育课程体系，强化美育教师队伍建设，开展美育浸润行动计划，建设一批美育名师工作室。举办中小學生艺术展演活动和鼓楼区学生科技艺术节，开发具有鼓楼区特色的艺术课程，创新艺术教育内容与形式，丰富艺术实践活动。推进中、小学劳动教育，开展中小學生职业启蒙教育，深入实施“一校一品”工作，广泛开展劳动教育，弘扬劳动精神，指导中小学劳动教育实验区开展工作。教育引导學生崇尚劳动、尊重劳动，在劳动实践中增长知识见识。

加强和改进学生心理健康教育工作，实施学生心理健康促进计划，做好科学识别、实时预警、专业咨询和妥善应对。加强心理健康教育，培养学生积极乐观、健康向上的心理品质，促进学生身心和谐可持续发展。

（十一）加强学校铸牢中华民族共同体意识教育

以增进共同性为方向，推动铸牢中华民族共同体意识教育与中小学德育和学校思想政治工作紧密融合。

（十二）提升国家通用语言文字普及水平和质量

落实《国家语言文字事业“十四五”发展规划》。实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划，加强推广普及国家通用语言文字，推进学前儿童普通话教育，实施国家通用语言文字示范培训计划。传承弘扬中华优秀语言文化，积极组织各个学校建立汉源社团，组织鼓楼区汉字听写大赛，组织参加开封市中华经典诵写讲大赛、中国语文朗读大会。加强语言文字规范化、标准化、信息化建设。

三、优质教育均衡发展，促教育发展成果更公平惠民

（十三）推进义务教育优质均衡发展

出台鼓楼区义务教育优质均衡发展工作方案，积极创建义务教育优质均衡发展县区，坚持基础公共教育服务均等化，健全覆盖城乡的基本公共教育服务体系，提升集团化办学规模，优化教育资源配置，坚定不移统筹推进义务教育一体化和优质均衡发展。

全面落实免试就近入学全覆盖，深入做好随迁子女就学工作。修订出台学籍管理办法，严格规范学籍管理。深化基础教育综合改革，持续推进基础教育优秀教学成果推广应用，积极组织开展研课磨课活动和教育精品课遴选工作。建立利用社会资源支持学校教育教学和课后服务的有效机制。

（十四）加快发展学前教育和特殊教育

落实实施河南省“十四五”学前教育发展提升行动计划，进一步提升学前教育普及普惠水平，推动完善普惠性资源布局规划，加强城镇新增人口、流动人口集中地区的幼儿园建设。开展城镇小区配套园治理“回头看”。按照《河南省公办幼儿园机构编制标准（试行）》要求，按照师生比 1: 15 核定事业编制，并及时增补，按同工同酬要求落实教师待遇。有效推进幼小衔接工作，全面提升保教质量。到 2023 年我区积极争创普及普惠强县。启动实施“十四五”特殊教育发展提升行动计划，推进特殊教育拓展融合提升，“一人一案”提高残疾儿童少年义务教育普及水平，推动特殊教育向两端延伸发展。加强标准化特殊教育学校和校园无障碍环境建设，推进特殊教育资源中心和资源教室建设。

四、深化改革扩大开放，构建教育新发展格局

（十五）深化教育评价改革，实施教育数字化战略行动

积极开展中、小学生综合素质评价工作和学生发展指导工作，提高效益，激发内生动力，推动教育综合改革，深化评价体系改革和教育督导改革。因地制宜，改善教育信息化基础设

施条件，推进信息技术与教育教学深度融合，促进优质资源共享。建立完善的信息网络安全防范管理体系，发展智慧教育，推进数字校园建设，推动专递课堂、名师课堂、名校网络课堂建设，提高学生信息素养和数字化思维能力，建立基于互联网的新型师生教学关系。

（十六）全面推进依法治教

深入推进习近平法治思想进教材进课堂进头脑，继续实施规章建设行动计划。落实家庭教育促进法，会同相关部门研制构建家校社协同育人的指导意见，推动学校提升家庭教育指导能力。推动学校章程修订，深入推进依法治校，抓好法律法规在学校的落实落地。落实教育系统“八五”普法规划，开展青少年法治教育，积极参加学生“学宪法讲宪法”系列活动和“宪法晨读”活动，推进教师网络法治教育培训。

（十七）深化教育督導體制机制改革

加强依法督学工作实践，定期开展综合办学水平督导评估监测，研究建立中小学校管理评价制度，形成以促进学生发展为本，体现学生、教师和学校共同发展的督导评估管理体系。开展以“办学条件改善、教师队伍建设、教育教学质量、关爱留守儿童”等为主要内容教育专项督导，切实解决教育发展突出问题，促进城乡教育一体化发展。以学科学习质量、德育状况、课程开设、条件保障、教师配备、学科教学和学校管理等为主

要内容，聚焦教育教学质量，建立科学的义务教育质量监测和评估体系，健全教育监测制度，引导督促学校遵循教育规律。

继续把“双减”督导作为教育督导“一号工程”，把“双减”“两个只增不减”和落实义务教育教师工资收入“不低于”情况作为评价重点。稳步推进学前教育督导评估，创建“优质均衡”县区，做好国家义务教育质量监测，做好年度督导工作。

（十八）支持和规范民办教育健康发展

进一步推进、完善民办学校分类扶持、分类管理的政策举措，积极稳妥推进规范民办义务教育发展专项工作，加快优化义务教育结构，引导民办教育有序健康高质量发展。

五、促教师专业成长，打造高素质创新型教师队伍

（十九）加强教师思想政治和师德师风建设

加强学校思想政治工作，引导教师认真践行社会主义核心价值观，践行中小学、幼儿园教师职业行为准则，争做“有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心”的好老师，打造师德高尚、业务精湛、爱岗敬业、乐于奉献的教师队伍。落实教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合的师德建设长效机制。

（二十）全面夯实教师发展之基

完成“县管校聘”管理体制改革的，开展“跟岗、支教”活动，动员农村中小学教师到城区学校跟岗培养、城区教师到农村学校交流支教。落实教师补充长效机制，加大教师补充力度。实行

教师职称评定与岗位聘用相结合，全面推开中小学教师职务（职称）制度改革。

（二十一）深化教师队伍改革

提高教师培训经费投入，完善教师培养培训机制、模式和课程，提升教师培训的针对性和实效性，构建线上与线下培训相结合、培训学分与教师管理相结合，集中培训与校本研修互补的培训模式，形成中小学教师全员培训新常态。探索建立教师教育质量监测评估机制和中小学教师校长专业发展支持服务体系。抓好名师工作室建设，创新教育模式和教学方法，造就一批本土教育专家。

（二十二）保障教师队伍待遇

依法保障各级各类学校教师待遇，稳步提高教师收入水平。深化教师绩效工资改革，优化绩效工资的激励、导向作用。不断改善教师的工作、学习和生活条件，完善和落实好教师医疗、养老、住房、绩效工资等政策，吸引优秀人才长期从教、终身从教，在全社会形成尊师重教的浓厚氛围。

六、筑牢校园安全网，强化校园安全保障

推动治理能力现代化，推动“平安校园”提质升级。围绕全系统平安创建暨安全风险防控工作，构建安全风险分级管控与隐患排查双重预防体系，实施“72985”重点工作计划，通过健全7项管理制度、推动2个能力提升、突出9项工作重点、抓实8项风险防控、确保5项工作成效。

实行校园安全责任管理、完善安防措施、加强应急演练、提高学校维稳保障水平和应急处置能力，确保学校和谐稳定。狠抓安全隐患排查，与监管部门联动协作，加强校园网络安全管理，持续健全平安创建体系，加大校园及周边环境综合治理力度，推动“平安校园”提质升级，着力打造文明和谐的良好育人生态，实现全区教育体育系统“三无两提高”目标。强化学校卫生、食品、防溺水等方面的督查，维护正常教育教学秩序。

七、大力发展体育事业，提升全民健身服务体系

（二十三）推进校园体育发展

完善学校体育“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”教学模式，教给学生健康知识及科学的锻炼方法，指导学生掌握跑、跳、投等基本运动技能和足球、篮球、田径等专项运动技能，坚持举办春季、秋季中小學生田径运动会，区长杯校园足球联赛，校际组建体育兴趣小组、社团和俱乐部，深入开展“最美大课间”活动，保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间，促进学生养成终身锻炼习惯，推动全区中小學生积极参与常规课余训练和体育竞赛。

（二十四）深入推进校园足球建设工作

抓实全国青少年校园足球试点区建设，坚持“教学是基础、竞赛是关键、体制是保障、育人是根本”的工作思路，切实做到扩大分母抓普及、做强分子抓竞赛、师资队伍抓培训、扩大视野抓交流，抓牢抓实抓准核心点，提升全区校园足球训练竞技

水平。加强校园足球精英球员训练工作，构建“特色学校+精英足球队+试点区+‘满天星’训练营”分营推广普及和提质增效推进格局，加快形成具有鼓楼特色发展的新模式、新路径。

（二十五）完善全民健身活动体系

因地制宜开展独具鼓楼特色的全民健身活动，开展多层次多样化群众体育活动，拓展全民健身活动的广度和深度。大力推崇健身走（跑）、骑行、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目。进一步提高广大群众的体育健身意识，引导群众养成良好的体育锻炼习惯，在全社会形成崇尚健身、参与健身、追求科学文明生活方式的良好氛围。全面更新体育健身设施，加快全民健身路径、健身步道、健身设施建设，紧盯群众需求，提升全民健身服务体系。

2023年9月17日

鼓楼区人民政府办公室

2023年9月17日印发
